

Bogotá D.C., 5 de Mayo 2025

Doctora
Liz Yadira Monroy Delgado
Subsecretaria de Despacho
Concejo de Bogotá
Calle 36 No. 28ª – 41
comision_tercera@concejobogota.gov.co
correspondencia@concejobogota.gov.co
2088210
Código Postal 111311
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 07-05-2025 03:14:05

2025ER12053 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: TRANSMILENIO S.A./MARÍA FERNANDA ORTIZ CARRASCAL
DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO
ASUNTO: RTA PROP 563-2025
OBS: RECIBIDA POR CORREO EL 6-05-2025

Asunto: Proposición 563 de 2025 / 2025-ER-22672 / 2025-ER-22675 TMSA.

Respetada Doctora Monroy:

En atención a la proposición del asunto, **Tema: “: Impacto del aumento del gas en el Sistema Integrado de Transporte Público y la Sostenibilidad del Fondo de Estabilización Tarifaria (FET).”** TRANSMILENIO S.A., presenta respuesta en el marco de sus competencias en los siguientes términos:

- 1. ¿Cuál ha sido la evolución de la tarifa de gas natural vehicular en los últimos 4 años?**
- 2. ¿Cuáles han sido las razones principales detrás del aumento en el precio del gas natural en los últimos cuatro años?**
- 3. ¿Cómo ha variado el precio del gas natural en los últimos cuatro años y de qué manera ha afectado los costos operativos de la flota troncal y zonal del Sistema Integrado de Transporte Público? Discrimine la información por año, mes y porcentaje de incremento.**

Para dar respuesta a los numerales 1,2 y 3, cordialmente se informa que, durante los últimos cuatro años, el valor del gas natural vehicular ha mostrado una tendencia al alza, influenciado por factores como la inflación, el precio internacional del gas, la devaluación del peso colombiano, y ajustes regulatorios. Aunque los estudios técnicos de TRANSMILENIO S.A. no se basan en desagregaciones mes a mes para el precio unitario de este rubro, sí es posible estimar que, desde la vinculación completa del SITP en el año 2022, el precio del GNV ha influenciado en alrededor del 2%-3% en los costos del Sistema.

Ahora bien, TRANSMILENIO S.A. actualiza las tarifas de remuneración de cada contrato de concesión conforme las condiciones pactadas en cada uno de ellos. El rubro de combustibles influye en un determinado porcentaje en la actualización de la tarifa por kilómetro.

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



En el caso del GNV, se toma como referencia el precio de dicho energético para la ciudad de Bogotá. Todas las fases cuentan con vehículos en operación de tecnología a gas. A continuación, se presenta el comportamiento del precio del GNV, al finalizar cada mes, entre septiembre de 2020 y febrero de 2025 y así mismo se presenta de manera gráfica su evolución:

| Mes | Precio referencia GNV | Variación mensual |
|--------|-----------------------|-------------------|
| Sep-20 | 1.694 | |
| Oct-20 | 1.706 | 0,71% |
| Nov-20 | 1.706 | 0,00% |
| Dec-20 | 1.693 | -0,76% |
| Jan-21 | 1.663 | -1,77% |
| Feb-21 | 1.671 | 0,48% |
| Mar-21 | 1.680 | 0,54% |
| Apr-21 | 1.680 | 0,00% |
| May-21 | 1.697 | 1,01% |
| Jun-21 | 1.700 | 0,18% |
| Jul-21 | 1.701 | 0,06% |
| Aug-21 | 1.746 | 2,65% |
| Sep-21 | 1.768 | 1,26% |
| Oct-21 | 1.772 | 0,23% |
| Nov-21 | 1.773 | 0,06% |
| Dec-21 | 1.787 | 0,79% |
| Jan-22 | 1.907 | 6,72% |
| Feb-22 | 1.881 | -1,36% |
| Mar-22 | 1.784 | -5,16% |
| Apr-22 | 1.799 | 0,84% |
| May-22 | 1.802 | 0,17% |
| Jun-22 | 1.802 | 0,00% |
| Jul-22 | 1.848 | 2,55% |
| Aug-22 | 1.859 | 0,60% |

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



| | | |
|--------|-------|--------|
| Sep-22 | 1.874 | 0,81% |
| Oct-22 | 1.965 | 4,86% |
| Nov-22 | 1.984 | 0,97% |
| Dec-22 | 2.024 | 2,02% |
| Jan-23 | 2.042 | 0,89% |
| Feb-23 | 2.057 | 0,73% |
| Mar-23 | 2.057 | 0,00% |
| Apr-23 | 2.049 | -0,39% |
| May-23 | 2.051 | 0,10% |
| Jun-23 | 2.041 | -0,49% |
| Jul-23 | 2.034 | -0,34% |
| Aug-23 | 2.033 | -0,05% |
| Sep-23 | 2.039 | 0,30% |
| Oct-23 | 2.038 | -0,05% |
| Nov-23 | 2.041 | 0,15% |
| Dec-23 | 2.140 | 4,85% |
| Jan-24 | 2.165 | 1,17% |
| Feb-24 | 2.170 | 0,23% |
| Mar-24 | 2.211 | 1,89% |
| Apr-24 | 2.212 | 0,05% |
| May-24 | 2.209 | -0,14% |
| Jun-24 | 2.233 | 1,09% |
| Jul-24 | 2.246 | 0,58% |
| Aug-24 | 2.249 | 0,13% |
| Sep-24 | 2.254 | 0,22% |

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co

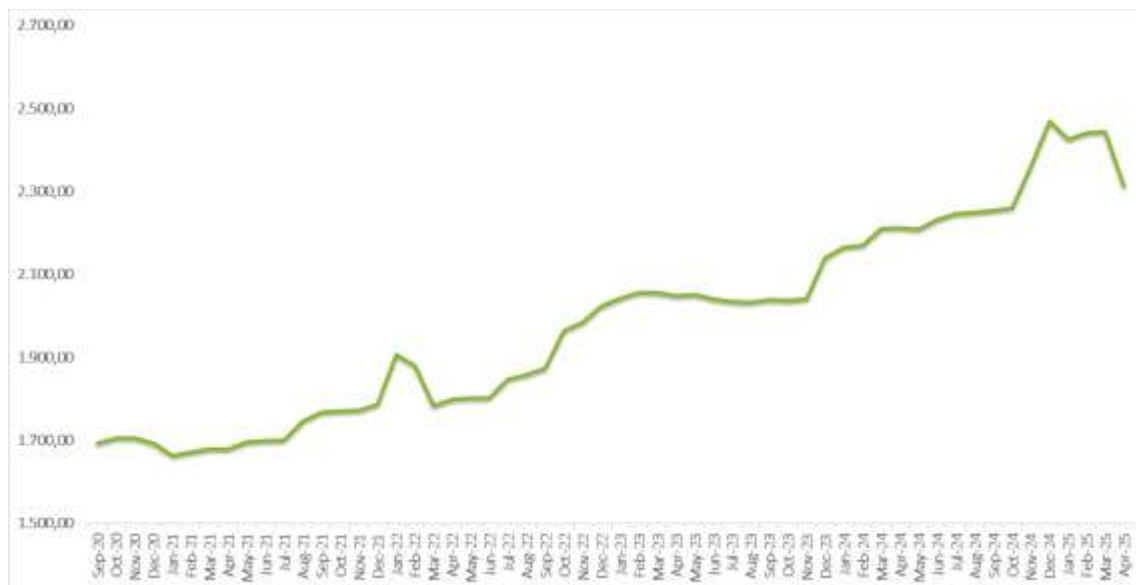


25
AÑOS
TRANSMILENIO S.A.



| | | |
|--------|-------|--------|
| Oct-24 | 2.260 | 0,27% |
| Nov-24 | 2.360 | 4,42% |
| Dec-24 | 2.470 | 4,66% |
| Jan-25 | 2.425 | -1,82% |
| Feb-25 | 2.442 | 0,70% |
| Mar-25 | 2.442 | 0,12% |
| Apr-25 | 2.442 | -5,36% |

Comportamiento del precio del Gas Natural Vehicular – Referencia para Bogotá



Fuente: Elaboración propia a partir de información del Grupo Vanti para la ciudad de Bogotá.

Como se puede observar, el valor del GNV desde septiembre de 2020 hasta abril de 2025 muestra una tendencia creciente, siendo que, en este periodo ha presentado una variación del 37%. Este aumento sostenido en el precio impacta la ponderación del rubro de combustibles para la flota que cuenta con este tipo de tecnología.

Es de aclarar que el impacto por el incremento de precio del GNV en los costos del Sistema Integrado de Transporte Público de la ciudad de Bogotá ha sido en promedio 2%-3%.

4. ¿Cuánto presupuesto adicional se ha requerido para cubrir el aumento de precio del gas en el Sistema Integrado de Transporte Público en los últimos cuatro años?

No es posible determinar con exactitud los recursos adicionales que requiere el Sistema Integrado de Transporte Público (SITP) para compensar el incremento en el precio del gas en los últimos cuatro años, debido a que los costos del sistema están estructurados bajo tarifas de remuneración por kilómetro pactadas contractualmente con los concesionarios.

La tarifa por kilómetro remunera distintos componentes operacionales, incluyendo el combustible, pero no se cuenta con una desagregación específica del gasto en gas natural vehicular (GNV) dentro de la estructura de costos del Sistema.

5. ¿Cuántos buses troncales actualmente operan con gas natural en la ciudad de Bogotá?

En el componente troncal del SITP, operan 712 buses con tecnología Gas Euro VI.

6. ¿Cuántos buses zonales del Sistema Integrado de Transporte Público funcionan con gas natural?

En el componente zonal del SITP, operan 1432 buses con tecnología Gas Euro VI.

7. ¿Qué proporción de la flota total del Sistema de Transporte Público funcionan con gas natural?

La flota a Gas Euro VI representa un 20% del total de la flota del Sistema.

8. ¿Cuál es el gasto mensual actual en gas natural para el funcionamiento del Sistema Integrado de Transporte Público en el último año?

Se aclara que los costos del Sistema están basados en unas tarifas de remuneración a los diferentes agentes del Sistema pactadas contractualmente, en este caso la tarifa de kilómetro remunera entre otros, el ítem de combustible, por lo anterior no se cuenta con el detalle del gasto en GNV dado que estos datos hacen parte de las estructuras que tenga actualmente cada uno de los agentes del Sistema y en lo que respecta a TRANSMILENIO S.A., se reconocen unas tarifas de remuneración estructuradas en procesos de eficiencia y competitividad.

9. ¿En cuánto ha aumentado, en términos porcentuales y monetarios, el costo de operación de la flota a gas del SITP debido al incremento en el precio del combustible?

Respecto a la variación del costo de operación de la flota a gas en el Sistema Integrado de Transporte Público (SITP), se aclara que, los costos del sistema están estructurados con base en tarifas de remuneración por kilómetro, pactadas contractualmente con los concesionarios. Estas tarifas cubren diversos componentes operacionales, incluido el combustible. Por lo tanto, no se cuenta con una desagregación específica del gasto en gas natural vehicular (GNV) dentro de la estructura de costos del sistema.

10. ¿Existe un plan para la transición de la flota de buses a otras fuentes de energía debido al aumento del precio del gas? ¿Qué alternativas se han considerado?

TRANSMILENIO S.A., como ente gestor del Sistema Integrado de Transporte Público Masivo de Pasajeros de Bogotá, viene adelantando procesos de planeación orientados al cumplimiento de las metas y objetivos establecidos en el marco normativo vigente, asociados a la transición energética y a la implementación de tecnologías de cero y bajas emisiones en el Sistema. Estos procesos de planeación están enmarcados en la estructuración del Plan Marco de Descarbonización del Sistema, que contempla la descarbonización gradual de flota e infraestructura y atiende a los lineamientos de otros instrumentos de políticas públicas y planes interinstitucionales, así como los compromisos del Sistema dentro de los mismos, como por ejemplo la Política de Cero y Bajas Emisiones, el Plan Maestro de Movilidad Sostenible y Segura, entre otros.

Es importante mencionar que los procesos de transición energética obedecen a un análisis integral, con énfasis en la sostenibilidad del Sistema, tanto en términos ambientales como económicos y financieros.

Las políticas públicas contemplan la transición gradual y la posibilidad de implementar una variedad de tecnologías y fuentes de energía entre las que se cuentan:

- Mezclas de diésel biodiesel para flotas de buses diésel o GNV o biogas para buses con tecnología a GNV, estas dos tecnologías vehiculares con estándar de emisión mínimo EURO VI.
- Buses de cero emisiones entre los que se contempla buses eléctricos y/o de hidrógeno.
- No se descartan otras alternativas, como los buses híbridos que contemplen los estándares mínimos de emisión Euro VI cuando incluyen un combustible fósil y una energía cero emisiones en ruta.

Si bien no existe un plan para reconvertir la flota actual de gas a otras fuentes de energía debido a los incrementos en el valor del gas, y la operación de esta tecnología de flota se tiene contemplada y estipulada en los tiempos específicos de cada contrato de concesión, el Distrito ha adoptado un plan progresivo de ascenso tecnológico para la flota del SITP.

A partir de 2025, el 100% de la flota nueva del componente troncal debe ser de cero o bajas emisiones (eléctrica, híbrida, gas Euro VI), y en el componente zonal se exige un mínimo del 10% de flota eléctrica. Este plan busca reducir la dependencia del gas y diésel, y entre los efectos esperados se encuentra mitigar la exposición a variaciones de precios energéticos.

Dado lo anterior, la tecnología eléctrica surge como una alternativa ambiental y financieramente más atractiva, puesto que, entre sus ventajas está el tener un menor costo total de propiedad que las tecnologías GNV y Diesel.

11. ¿Cómo afecta el aumento del gas la sostenibilidad del Fondo de Estabilización Tarifaria y qué medidas se han evaluado para mitigar este impacto?

El alza en los precios del gas incrementa la tarifa técnica y amplía el diferencial tarifario, presionando el presupuesto del FET. En el periodo 2025-2028, se proyecta un requerimiento acumulado superior a \$13 billones para sostener el equilibrio financiero del sistema, del cual el sobre costo del gas, en caso de darse, puede llegar a ser un factor significativo.

Dada, la participación que tiene el rubro de combustibles dentro de los costos del Sistema, específicamente el precio del GNV (2%-3%), cualquier aumento superior en el precio por encima de la inflación proyectada al cierre de cada vigencia, podría representar un incremento en la misma proporción de las necesidades del FET.

12. ¿Se ha trasladado el incremento en el costo del gas a la tarifa que pagan los usuarios? En caso afirmativo, ¿en qué porcentaje?

En lo que respecta al año 2024, el Gobierno Distrital decidió mantener la tarifa de 2023 al usuario en 2.950 pesos, haciendo el Sistema más asequible para los ciudadanos, a pesar del aumento de 9,28% en la inflación en 2023, y del mayor aumento en los costos operativos del Sistema. Además, se mantuvieron los beneficios de tarifas diferenciales a población vulnerable (Sisbén, población en situación de discapacidad y adulto mayor).

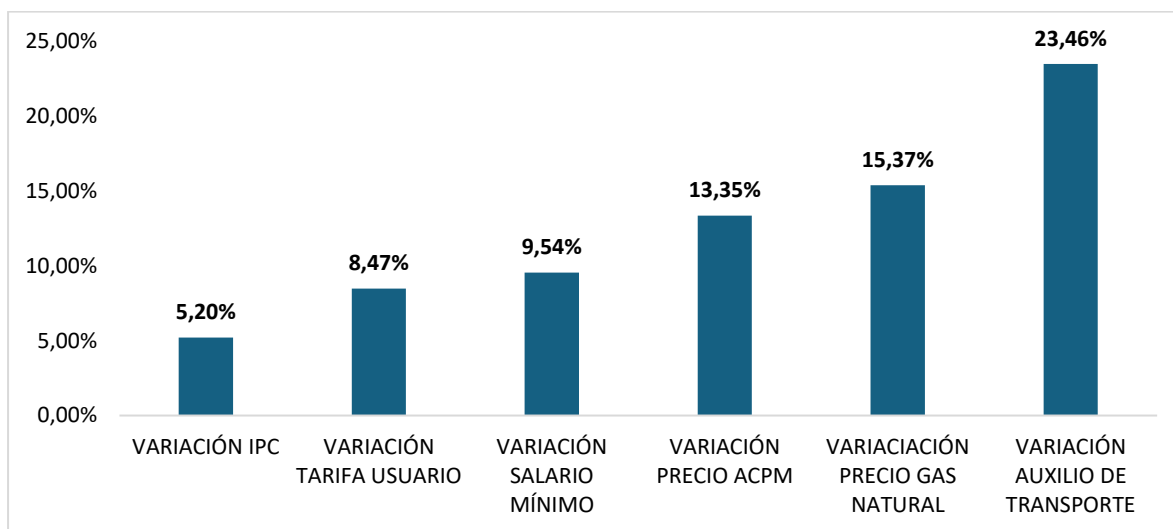
En el año 2025 el Distrito realizó el incremento a las tarifas al usuario de acuerdo con lo estipulado en el decreto 010 de 2025 la cual fija la tarifa máxima del servicio de transporte masivo urbano

de pasajeros en sus componentes troncal y zonal del Sistema Integrado de Transporte Público SITP en TRES MIL DOSCIENTOS PESOS MONEDA LEGAL CORRIENTE (\$3.200).

Respecto al ajuste en la tarifa de los usuarios, de igual forma cordialmente se informa que: todos los años las tarifas de remuneración a los Concesionarios deben ajustarse en función del incremento del IPC, IPP, salario mínimo, combustible, entre otros, según lo establecido contractualmente. Dado que estos índices se incrementan año a año, la tarifa al usuario también debe ajustarse para no generar una mayor presión fiscal al Distrito.

El incremento busca garantizar la sostenibilidad del sistema, atender los costos operativos y mantener el equilibrio entre oferta y demanda, siguiendo criterios establecidos en el Plan Distrital de Desarrollo 'Bogotá Camina Segura' y el incremento de los indicadores que influyen sobre dichos costos operativos.

A manera de ejemplo, se presenta de manera gráfica la variación de algunos de los rubros que influyen en el Sistema, dentro de los cuales se puede observar que el incremento en la tarifa del pasaje es de 8.47%, por debajo del aumento del salario mínimo decretado por el Gobierno nacional para el 2025 en 9.54% y del auxilio de transporte que tuvo un incremento de 23.46%, equivalente a \$ 200.000. Así mismo, indicadores de precios asociados a los costos de los combustibles fueron superiores al incremento del pasaje.



Fuente: TRANSMILENIO S.A

El ajuste tarifario se fundamenta en estudios técnicos que consideran variables como la capacidad adquisitiva de los ciudadanos, los costos del sistema y factores externos que influyen sobre la situación del Sistema.

De esta manera, con el aumento de las tarifas en el SITP tanto en el componente troncal como no zonal, se busca que el déficit de recursos que debe cubrir el Distrito a través del Fondo de Estabilización Tarifaria no sea mayor a lo que podría ser si no se realiza este aumento, teniendo en cuenta que, el SITP debe ser sostenible en lo ambiental, económico y social.

Por otra parte, a partir de febrero, se informa que el Distrito dispondrá de un nuevo programa de ayudas y estructura tarifaria que beneficia a las poblaciones más vulnerables en el Sistema Integrado de Transporte Público (SITP). Este esquema, definido por el Plan Distrital de Desarrollo 'Bogotá Camina Segura' reemplaza los descuentos actuales por pasajes gratuitos dirigidos inicialmente a personas mayores de 62 años, personas con discapacidad y hogares en situación de pobreza y pobreza extrema.

El beneficio de los subsidios contará con una inversión anual de 100 mil millones de pesos y estará disponible desde el mismo mes de su lanzamiento beneficiando así a más de 820 mil personas que hacen parte de la población más vulnerable de la ciudad, a través de la estrategia de Ingreso Mínimo Garantizado.

En el marco de este nuevo modelo, los hogares en condición de pobreza recibirán entre cinco y 12 pasajes gratuitos al mes, con un diferencial en la asignación del número de pasajes para personas mayores y personas con discapacidad. De esta forma, a pesar del incremento del pasaje, se continuarán otorgando beneficios a las poblaciones que requieren de ellos.

Así mismo, los beneficios tarifarios también se traducen a otros ámbitos como el aumento en el tiempo de los transbordos puesto que, para todos los usuarios, también se amplió la ventana de tiempo para realizar transbordos a costo cero de 110 minutos a 125 minutos para los usuarios con la tarjeta TuLlave personalizada. También, desde el 20 de marzo de 2025, se tiene contemplada la estrategia del TransMipass que permitirá a los usuarios más frecuentes adquirir un paquete de 65 viajes mensuales a un costo mucho menor que si realizaran la compra de forma individual.

De esta forma, se indica que, si bien la variación del precio del GNV es tomada en cuenta para los diferentes análisis que realiza la Administración Distrital frente al aumento tarifario de los usuarios, no se trasladó o aumento la tarifa a los usuarios en función del aumento del precio del GNV.

Las tarifas han sido ajustadas de manera moderada y los costos adicionales han sido absorbidos por el FET. Esto preserva la accesibilidad económica del servicio para los usuarios.

De igual manera, se aclara también que TRANSMILENIO S.A. no cuenta con la potestad para realizar el ajuste tarifario a los usuarios. Los estudios realizados por TRANSMILENIO S.A., tienen la finalidad de plasmar la situación financiera del Sistema para facilitar la toma de decisiones del Gobierno Distrital; siendo, los planteamientos presentados puestos a consideración de la Secretaría Distrital de Movilidad, tal como lo menciona el Decreto Distrital 309 de 2009 en su artículo No. 22 de la siguiente forma:

“El Alcalde Mayor fijará mediante Decreto Distrital la tarifa al usuario y sus actualizaciones, con fundamento en la evaluación previa que adelante la Secretaría Distrital de Movilidad del estudio técnico y financiero presentado por el Ente Gestor, la cual se fundamentará en los principios y estructura del diseño contractual, financiero y tarifario adoptado para el SITP. (...)”.

Por lo tanto, es potestad del Alcalde Mayor determinar algún tipo de consideración respecto a las tarifas a las cuales se hace referencia. Así entonces, es necesario resaltar que TRANSMILENIO S.A. no está facultado para dictar política pública en general y en particular, no está facultado para dictar la política de precios de tarifas a los usuarios.

13. ¿Qué estrategias de ahorro en el consumo de gas se han implementado o están previstas para minimizar el impacto del alza en los costos?

Cordialmente, se aclara que, TRANSMILENIO S.A. ha implementado diferentes estrategias de optimización operacional enfocadas en mejorar la eficiencia del Sistema y no únicamente para vehículos de tecnología a gas. Algunas de las estrategias más relevantes han sido:

- Rediseño y redistribución de rutas para mayor eficiencia operativa, las cuales incluyen las diferentes rutas que operan con vehículos de tecnología GNV.
- Seguimiento a los planes de mantenimiento preventivo, de los diferentes agentes del Sistema, para optimizar consumo de los energéticos, entre los cuales se incluye el GNV.
- Monitoreo continuo de indicadores de desempeño (IPK, IPB), con el objetivo de adaptar las condiciones de oferta a las dinámicas de demanda de la ciudad.
- Reingeniería del SITP con base en tecnologías de transporte más limpias, lo que ha implicado una optimización en la distribución de rutas del SITP basada en los estándares ambientales de la Administración Distrital.

14. ¿Cuáles son las proyecciones del precio del gas para 2026 y qué efectos tendría en la sostenibilidad del Fondo de Estabilización Tarifaria según los estudios de la administración distrital?

Cordialmente, se informa que, aunque no hay una cifra específica de precio por m³ en las proyecciones de TRANSMILENIO S.A. para el año 2026, la proyección de costos operaciones muestra una **tendencia creciente del 2%-4% anual en el costo de combustibles**, que se traslada directamente a mayores requerimientos del FET.

Dado lo anterior, se estima que el precio del GNV aumente de forma similar a la inflación esperada de cierre del año 2025, siendo cercano al 3,23%.

En este sentido, si el precio del gas aumenta por encima de la inflación, como sucedió en el año 2024, podría generar una presión adicional en el FET, puesto que, la actualización de tarifas de remuneración de los agentes del Sistema podría dar como resultado unos mayores valores a los estimados en el MFMP.

En los anteriores términos, se presenta respuesta a la proposición del asunto.

Atentamente,



Firmado Electrónicamente
*06/05/2025 6:58:29

**Por: MARIA FERNANDA
ORTIZ CARRASCAL**

María Fernanda Ortiz Carrascal
Gerente General

Proyectó: Deysi Yasmin Rodríguez Aponte - Oficina Asesora de Planeación
German Arbelaez - Vanesa Forigua - Subgerencia Económica.
Daniel Sánchez M – Gerencia General
Revisó Deysi Yasmin Rodríguez Aponte - Oficina Asesora de Planeación
Marcos Antonio Ataya Saray – Subgerente Económico
Xiomara Romero – Gerencia General
Alejandro Beltrán – Gerencia General
Aprobó: Carolina Restrepo Palacio - Jefe Oficina Asesora de Planeación
Marcos Antonio Ataya Saray – Subgerente Económico
Código: 801

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co

